

Częstochowa, 27 marzec 2020r.

Do:

Wszyscy Oferenci

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, prowadzonego w trybie zapytania o cenę, na zadanie pn. Opracowanie dokumentacji technicznej na przebudowę drogi powiatowej nr 1093 S na odc. Czepurka - Piasek, gmina Janów o długości ok. 2,3 km.

Działając w trybie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019r. poz. 1843 z późn. zm.), Zamawiający udziela wyjaśnień do złożonych zapytań:

Pytanie nr 1.

Zgodnie z wymogiem zawartym w pkt 5.4 zapytania ofertowego Zamawiający określa wymagane doświadczenie

wykaza wykonanych usług, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonywanych usług, w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania propozycji cenowych, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, minimum 2 usługi związane z wykonaniem dokumentacji projektowo-kosztorysowej budowy, przebudowy lub remontu drogi o wartości każdej usługi nie mniejszej niż: 50.000,00 zł (brutto) wraz z podaniem ich wartości, przedmiotu, dat wykonania i podmiotów, na rzecz których usługi zostały wykonane – wg zał. 3 z załączeniem dowodów, czy wymienione usługi zostały wykonane lub są wykonywane należycie (poświadczenia).

Wnosimy o zmianę powyższego warunku zgodnie z poniższym:

[...] w okresie ostatnich 10 lat przed upływem terminu składania propozycji cenowych, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy, w tym okresie minimum 2 usługi związane z wykonaniem dokumentacji projektowo-kosztorysowej budowy, rozbudowy, przebudowy lub remontu drogi o wartości każdej usługi nie mniejszej niż 50 000,00 zł (brutto) [...].

Pozostawienie zapisu o dotychczasowym brzmieniu znacząco będzie ograniczało możliwości udziału w postępowaniu oferentów, co w konsekwencji będzie powodowało niezgodność dokumentacji przetargowej z PZP.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje, zapisy zawarte w pkt.5.4 zapytania ofertowego.

Pytanie nr 2.

W dniu 2 marca 2020 roku została uchwalona ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374). Ustawa weszła w życie w dniu 8 marca 2020 roku.

W dniu 4 marca 2020 roku stwierdzono pierwszy przypadek zachorowania na COVID-19 na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Liczba stwierdzonych przypadków osób zakażonych COVID-19, jak również osób objętych obowiązkową kwarantanną lub nadzorem epidemiologicznym gwałtownie wzrasta, a jej wysokość nie jest możliwa do przewidzenia ani oszacowania. Z informacji przekazywanych przez Ministerstwo Zdrowia, GIS wynika, że ryzyko zakażenia jest bardzo wysokie, i koniecznym do zastosowania środków prewencji są środki izolacyjne, których rozmiar nie jest możliwy do przewidzenia, podobnie jak niemożliwa do przewidzenia jest okoliczność w jaki sposób i w jakim zakresie wykonawca może być objęty kwarantanną.

W dniu 7 marca 2020 roku zostało wydane Rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie wykazu chorób powodujących powstanie obowiązku kwarantanny lub nadzoru epidemiologicznego oraz okresu obowiązkowej kwarantanny lub nadzoru epidemiologicznego (Dz.U. z 2020 r. poz. 376), zgodnie z treścią którego choroba wywołana wirusem SARS-CoV-2 (COVID-19) została zaliczona do chorób wiążących się z obowiązkiem kwarantanny lub obowiązkowego nadzoru epidemiologicznego na okres 14 dni.

W dniu 11 marca 2020 roku 2020 roku zostało wydane Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 r. poz. 410) wprowadzające ograniczenia w funkcjonowaniu placówek oświatowych na terenie całego kraju, co wiąże się z obowiązkiem zapewnienia opieki nad małoletnimi, których przedszkola i szkoły zostały zamknięte z zachowaniem uprawnień dla rodziców sprawujących opiekę na podstawie ustawy jak wyżej.

W dniu 12 marca 2020 roku Ministra Zdrowia zapowiedział wprowadzenie stanu epidemiologicznego na terenie całego kraju, co może wiązać się z dalszymi utrudnieniami w funkcjonowaniu zakładów pracy i nakładać ograniczenia w sposobie przemieszczania się.

W dniu 13 marca 2020r. weszło w życie Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. 433 z 13 marca 2020r.)

W dniu 14 marca 2020 r. weszło w życie Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 14 marca 2020r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. 441 z 14 marca 2020r.)

W dniu 16 marca 2020r. weszło w życie Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 16 marca 2020r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz.U. 461 z 16 marca 2020r.)

W dniu 20 marca 2020r. weszło w życie Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii

W dniu 24 marca 2020r. weszło w życie Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 24 marca 2020r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej stanu epidemii.

Dodatkowo organy administracji publicznej, urzędy i instytucje, poczta polska stosując się do zaleceń GIS oraz kierując się zabezpieczeniem zdrowia pracowników, w sposób nagły i nieokreślony czasowo ograniczyły zakres urzędowania, godziny pracy, wyłączyły możliwość przyjmowania stron, osobistych wizyt w urzędzie, biurze podawczym, a możliwość załatwiania spraw telefonicznie lub zdalnie jest znacznie ograniczona.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz nie mając możliwości przewidzenia zakresu wraz ze skutkami powyższych zdarzeń wnosimy do Zamawiającego o potwierdzenie, że w przypadku komplikacji z realizacją przyszłej umowy spowodowanej powyższymi czynnikami, Zamawiający uzna ich wpływ na realizację usługi min. w zakresie:

4. Dodatkowo poniesionych kosztów, których wysokość ze względu na bezprecedensowy charakter i skalę pandemii nie jest możliwa do przewidzenia ani zapobieżenia a jednocześnie jest niezależna od Wykonawcy (Siła Wyższa),
5. Przedłużenia terminu realizacji inwestycji wraz z wystąpieniem dodatkowych kosztów z tego tytułu, które to okoliczności ze względu na bezprecedensowy charakter i skalę pandemii nie są możliwe do przewidzenia ani zapobieżenia a jednocześnie są niezależne od Wykonawcy (Siła Wyższa),
6. Przedłużenia terminu realizacji inwestycji z wystąpieniem dodatkowych kosztów z powodu wystąpienia Siły Wyższej, w szczególności ze względu na ograniczoną dostępność urzędów Państwowych, ograniczoną ilość pracowników pełniących swoją funkcję, opóźnienia w wydawaniu opinii/decyzji w stosunku do obowiązujących terminów w postępowaniach administracyjnych, upadłość mikro i małych przedsiębiorstw, jednoosobowych działalności gospodarczych

Odpowiedź:

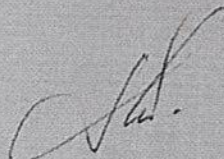
Zamawiający informuje, problemy na etapie realizacji umowy będą oceniane na bieżąco biorąc pod uwagę ich faktyczny wpływ na realizację zadania. Z tych względów Zamawiający nie może z góry przyjąć założenia, że stan epidemii utrudni realizację umowy i całość kosztów oraz ryzyko ich wystąpienia ponosić będzie Zamawiający.

Pytanie nr 3.

Wnosimy o dokonanie przez Zamawiającego zmiany SIWZ poprzez zmianę treści projektu umowy i wprowadzenie postanowień dotyczących:

9. ustalenia, że żadna ze Stron nie ponosi odpowiedzialności za niewykonanie lub nienależyte wykonanie zobowiązań wynikających z umowy spowodowane działaniem Siły Wyższej,
10. możliwości wydłużenia terminu realizacji Umowy / terminów pośrednich określonych w Umowie z powodu zaistnienia Siły Wyższej, w tym w szczególności w postaci pandemii wirusa SARS-CoV-2 (COVID-19) o okres trwania Siły Wyższej,
11. zawieszenia biegu wszystkich terminów umownych z powodu zaistnienia Siły Wyższej, w tym w szczególności w postaci pandemii wirusa SARS-CoV-2 (COVID-19) o okres trwania Siły Wyższej,
12. możliwości zmiany wynagrodzenia określonego w Umowie w sytuacji wystąpienia dodatkowych kosztów, wzrostu cen towarów i usług, wydłużenia terminu realizacji, zaistnienia przeszkód w realizacji umowy wynikających z działania Siły wyższej, w tym wprowadzenia nowych obowiązków lub ograniczeń przepisami prawa, wydłużenia czasu realizacji zobowiązań umownych.

Dodatkowo wnosimy o ustalenie zapisu w umowie, że w przypadku braku możliwości wykonywania umów z przyczyn w/w nasza firma będzie miała prawo do odstąpienia od umowy bez naliczenia przez Zamawiającego kary umownej za to odstąpienie wraz z uregulowaniem bieżących zobowiązań przez Zamawiającego do momentu zakończenia pełnienia usługi nadzoru.



W umowie ponadto powinien znaleźć się zapis o wyeliminowaniu odpowiedzialności tj. kar za opóźnienie w przypadku, gdy działanie nie było zawinione z w/w powodów występujących ze strony FI ARCUS.

13. Zamawiający w projekcie umowy §6 pkt. 3 określa limit kar umownych w wysokości 50 %.
Wnosimy o jego zmniejszenie do 10%.
Dotychczasowa wysokość ustalonego limitu w ocenie naszej firmy świadczy jedynie o możliwości wzbogacenia się Zamawiającego na ich podstawie, pozostawienie zapisu w obecnym brzmieniu do nadużycie prawa przez Zamawiającego - art.5. k.c.
14. Zamawiający w § 11 pkt. 1 określa przekazywanie praw autorskich:
"Wraz z podpisaniem protokołu zdawczo – odbiorczego dokumentacji projektowej na Zamawiającego przechodzą wszelkie majątkowe prawa autorskie do przekazywanej dokumentacji projektowej.[...]"
Wnosimy o zmianę zapisów zgodnie z poniższym :
Wraz z uregulowaniem przez Zamawiającego należności za wykonanie dokumentacji projektowej na Zamawiającego przechodzą wszelkie majątkowe prawa autorskie do przekazywanej dokumentacji projektowej,[...]"
Pozostawienie zapisów w powyższym brzmieniu pozostawia Wykonawcę w niekorzystnej sytuacji, gdyż przekazanie praw do wykonanej dokumentacji projektowej nastąpiłoby przez uregulowaniem zapłaty wynagrodzenia.
15. Zamawiający w projekcie umowy §6 pkt. 2 określa podstawy do naliczenia kar umownych:
"Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne w przypadkach:
- 4) odstąpienia od umowy przez którąkolwiek ze stron z przyczyn, za które odpowiedzialność ponosi Wykonawca w wysokości 10% wartości umowy brutto określonej w § 5 ust. 1 niniejszej umowy,
 - 5) opóźnienia w wykonaniu przedmiotu umowy w wysokości 0,2% wartości umowy brutto określonej w § 5 ust. 1 niniejszej umowy za każdy dzień opóźnienia.
 - 6) 0,2% wartości umowy brutto określonej w § 5 ust. 1 niniejszej umowy za rozpoczęty dzień opóźnienia w usuwaniu wad lub braków dokumentacji projektowej w stosunku do terminu wyznaczonego przez Zamawiającego"

Wnosimy o zastąpienia słowa "opóźnienia" słowem "zwłoka".

Zwłoka, czyli opóźnienie w dokonaniu określonej czynności faktycznej lub prawnej wywołane przyczynami leżącymi po stronie osoby uprawnionej lub obowiązanej do dokonania tej czynności tj. pozostające w gestii Wykonawcy, natomiast Wykonawca nie ma wpływu na opóźnienia wynikające np. z przedłużających się terminów administracyjnych, więc nie ma podstaw do zastosowania kary umownej przez Zamawiającego za opóźnienie.

16. Wnosimy o dodanie w projekcie umowy zapisu o poniższej treści:

Zamawiający przewiduje okoliczności i warunki zmiany postanowień zawartej umowy.

1. Zmiana postanowień umowy wymaga formy pisemnej pod rygorem nieważności.
2. Zmiana terminu wykonania przedmiotu umowy w stosunku do treści Oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy, może nastąpić w przypadkach gdy:
 - 2.1. opóźnienie terminu wykonania przedmiotu Umowy nie jest zależne od Wykonawcy t.j. termin uzyskania wszelkich opinii, uzgodnień oraz decyzji administracyjnych. Termin ten zostaje wówczas przedłużony o czas otrzymania w/w dokumentów.
 - 2.2. wystąpi konieczność uzyskania od organów administracji państwowej dodatkowych decyzji, uzgodnień, pozwoleń, niezbędnych do realizacji zadania.
3. Zmiana wartości przedmiotu umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy, może nastąpić w przypadku urzędowych zmian w obowiązujących przepisach podatkowych, w tym zmiany podatku VAT

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że:

- Ad1. Wyrażenie zgody, że Wykonawca nie ponosi żadnej odpowiedzialności za wykonanie umowy tylko z tej przyczyny, że wprowadzony jest stan epidemii jest nie do przyjęcia i mija się z celem udzielenia zamówienia. Nie każdy Wykonawca jednakowo odczuwa skutki wprowadzenia ograniczeń z powodu pandemii wirusa SARS-CoV-2 (COVID-19) i ma możliwość realizacji umowy.
- Ad2. Uwzględnienie tego zapisu skutkowałoby brakiem realizacji umowy niezależnie od faktycznych przeszkód, a jedynie z punktu widzenia formalnego (siła wyższa).
- Ad3. Uwzględnienie tego zapisu skutkowałoby brakiem realizacji umowy niezależnie od faktycznych przeszkód, a jedynie z punktu widzenia formalnego (siła wyższa).
- Ad4. Uwzględnienie tego zapisu byłoby negacją zasad udzielania zamówień publicznych, bowiem Wykonawca mógłby żądać renegotjacji wszystkich istotnych warunków umowy nie tylko co do terminu realizacji, ale i wynagrodzenia. Stawiałoby to Jego w sytuacji uprzywilejowanej w stosunku do Zamawiającego jak i innych Wykonawców. Wynagrodzenie za przedmiot umowy jest ryczałtowe co uniemożliwia

renegocjacje warunków płatności, za wyjątkiem sytuacji przewidzianej przepisami prawa (zmiana stawki VAT, zmiana wysokości minimalnego wynagrodzenia jeżeli miała wpływ na koszty realizacji zamówienia lub sądowe podwyższenie ryczałtu). Proponowana zmiana byłaby sprzeczna z istotą wynagrodzenia ryczałtowego oraz regulacją przepisów prawnych jego dotyczących. Podobnie należy ocenić proponowane wprowadzenie obowiązku zapłaty wynagrodzenia przez Zamawiającego pomimo niewykonania umowy.

Ad5. Nie jest to kara do zapłaty, a standardowy zapis warunków umowy chroniący Wykonawcę i zabezpieczenia środków pokrywających w części jego wkład w realizację zadania.

Ad6. Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte w § 11 pkt. 1 określające przekazywanie praw autorskich.

Ad7. Zamawiający informuje, że zastąpi słowa "opóźnienia" słowem "zwłoka" w projekcie umowy zawarte w §6 pkt. 2 i zamieści ją na stronie dotyczącej przedmiotowego postępowania.

Ad8. Zamawiający informuje, że w projekcie umowy w §8 doda poniższe zapisy i zamieści ją na stronie dotyczącej przedmiotowego postępowania.

1. Zmiana postanowień umowy wymaga formy pisemnej pod rygorem nieważności.

2. Zmiana terminu wykonania przedmiotu umowy w stosunku do treści Oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy, może nastąpić w przypadkach gdy:

1) opóźnienie terminu wykonania przedmiotu Umowy nie jest zależne od Wykonawcy

2) wystąpi konieczność uzyskania od organów administracji państwowej dodatkowych decyzji, uzgodnień, pozwoleń, niezbędnych do realizacji zadania innych niż określone w zapytaniu ofertowym.

3. Zmiana wartości przedmiotu umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy, może nastąpić w przypadku urzędowych zmian w obowiązujących przepisach podatkowych, w tym zmiany podatku VAT.

Z-ca Dyrektora

mgr inż. Roman Pakuła